

东亚海岸带可持续发展地方政府网络

战略行动计划 2016–2021¹

1.0 拓展 PNLG 的愿景、使命和目标

- 1.1 东亚海环境管理区域项目组织（PEMSEA）是由全球环境基金（GEF）、联合国开发计划署（UNDP）和国际海事组织（IMO）支持的区域项目。在该组织的号召下，2001 年 3 月，海岸带综合管理平行示范点地方政府网络（RNLG）正式成立，为东亚海区域内地方政府间的海岸带综合管理（ICM）信息交换和经验分享提供平台。2005 年 4 月 27 日，RNLG 成员在印度尼西亚巴厘岛签署《巴厘决议》，同意建立东亚海岸带可持续发展地方政府网络（PNLG）。

PNLG 的愿景

东亚海区域内所有海岸带均实现可持续管理。

PNLG 的使命

作为东亚海区域内的可持续地方政府网络，将同利益相关者一道，推广海岸带综合管理之高效管理模式，实现海岸带可持续发展。

PNLG 的目标

通过宣传引导、公众参与，知识共享，以及地方政府、国家机关、民间社团包括非政府组织、民间组织和私企等之间多边伙伴关系的建立，促进区域内海洋与海岸带资源可持续发展和环境保护。

¹ 2016 年 9 月 6 日在韩国安山市 PNLG 全体成员大会上获得通过。

- 1.2 2006 年 12 月，东亚海大会开幕式上各成员代表签署了《PNLG 章程》，正式成立 PNLG。《章程》写明了 PNLG 的指导原则和运作机制，并决定将总办事处和秘书处设在中国厦门。
- 1.3 自此，PNLG 成员数量稳步上升。截止 2016 年 9 月，PNLG 共有 45 个正式成员，分别来自 9 个东亚海国家（中国、韩国、日本、泰国、越南、柬埔寨、菲律宾、印度尼西亚和马来西亚），以及 2 个协作成员——中国国家海洋局第一海洋研究所和厦门大学海洋与海岸带发展研究院。
- 1.4 2009 年 11 月，PNLG 成为 PEMSEA 的非政府伙伴。东亚海伙伴关系理事会由 11 个政府伙伴和 21 个非政府伙伴组成。PNLG 作为理事会的一员，有机会在一个跨国、跨部门的区域性共同体内发声，该共同体致力于实施《东亚海可持续发展战略》（SDS-SEA）并在东亚区域内推广海岸带综合管理。
- 1.5 2010 年泰国春武里 PNLG 年会上通过了《5 年战略行动计划》（SAP）。PNLG 承诺并有义务通过实施海岸带综合管理推动实现地区、国家及地方在海岸带可持续发展方面的各项目标，包括 SDS-SEA。据此，战略行动计划中概述了 PNLG 的战略建议、宗旨及目标。

- 1.6 2011 年中国东营 PNLG 年会上通过了《东营宣言》，坚定了实施《5 年战略行动计划》的决心。《东营宣言》明确 6 项重要的具体目标，各成员同意在 2015 年实现各项目标。

PNLG 战略行动计划 2011-2015 的目标:

1. 使海岸带综合管理的战略、目的和目标纳入地方政府的主流工作，编入地方政府海洋与海岸带可持续发展和建设蓝色经济的开发规划中；
2. 到 2015 年，50%的地方政府网络成员实施 PEMSEA 海岸带综合管理规范 and 认证系统；
3. 到 2015 年，所有地方政府网络成员实施海岸带状况报告系统；
4. 与 PEMSEA 秘书处和厦门国际海洋周合作，共同组织地方政府领导人海岸带综合管理年度地区论坛；
5. 视情况与国家主管机构、地方政府网络和 PEMSEA 秘书处合作，共同组织现场能力建设项目；
6. 到 2015 年，网络成员实现 100%的增长。

- 1.7 2015 年 11 月，10 名 PEMSEA 政府伙伴成员代表签署了《岷港契约》，并通过了《2015 东亚海可持续发展战略》（SDS-SEA 2015）以及 4 项具有里程碑意义的中期目标。SDS-SEA 2015 为政府和利益相关团体的区域合作提供了公共平台，为国家和地方层面政策、项目的制定和实施提供一个自发的管理体系。

1.8 PNLG 先行先试，努力通过实际行动实现 SDS-SEA 2015 的各项宗旨和目标。在实现 SDS-SEA 2015 的第 2 项目标（即在 2018 年完成《区域海洋及海岸带状况报告》）和第 4 项目标（即到 2021 年 ICM 项目至少覆盖区域内 25% 的海岸线）的过程中，地方政府发挥了不可替代的作用。

2.0 《PNLG 战略行动计划 2011-2015》所取得的成果和亟待解决的挑战

2.1 通过实施《PNLG 战略行动计划 2011-2015》，PNLG 取得以下重大进展和成果：

- 成功地在区域内推广了海岸带综合管理并将 PNLG 正式成员数量由 29 个增加到 45 个，并保持 2 个协作成员。
- 通过进行海岸带综合管理标准的审计和认证，促进了海岸带综合管理的实施与评价。截止 2015 年，来自柬埔寨、中国、菲律宾、泰国和越南的 15 个成员通过了海岸带综合管理标准一级认证，占了 PNLG 覆盖国家的 50% 以上。
- 各成员都启动或完成了《海岸带状况报告》（SOC）的编制工作（13% 的成员已经完成了海岸带状况报告的编写，80% 的成员正在编写（即处于数据采集与确认、咨询利益相关方、起草或完善报告内容等阶段），另外 7% 的成员在 2015 年内启动该项工作）。

- 通过培训项目、研讨会和年会（包括东亚海大会、厦门国际海洋周、PEMSEA 培训项目等），我们为各成员提供了大量优秀案例学习以及信息、经验共享的机会。

2.2 在回顾 SAP 实施历程时，部分成员在 2015 年 PNLG 年会上也指出了一些不足和教训，PNLG 在进一步提升网络作用时需优先解决和发展：

- 未能充分运用同国际或区域组织、各国政府、私人机构的伙伴关系，来推广海岸带综合管理的实施，推动实现联合国《2030 可持续发展目标》（SDGs）和其他多边环境协议，如生物多样性公约（CBD）、联合国气候框架公约（UNFCCC）等；
- 地方政府在国内推广海岸带综合管理的优秀案例及 PNLG 成员间、同级政府间的案例分享尚不充分；
- PNLG 的项目未能满足成员对于能力建设和知识共享的需求；
- 海岸带综合管理项目的实施高度依赖中央和地方财政，私有资本缺乏机会参与其中；
- PNLG 需建立高效的信息传播和知识共享平台，以提高 PNLG 的知名度，促进成员同利益相关方的交流与互动；
- PNLG 秘书处需加强能力建设，推动 PNLG 成为负责任且公开透明的服务型地方政府网络；
- PNLG 亟需建立公开透明的监督体系来评估 PNLG 的运行情况及《章程》所列目标的进展。

3.0 同 SDS-SEA 2015 以及联合国《2030 可持续发展目标》（SDGs）保持一致

3.1 2015 年联合国各成员国通过《2030 可持续发展目标》（SDGs），明确 17 个目标及 169 项具体指标，他们将指导 2030 年前国际社会在全球可持续发展领域的工作。

3.2 2015 年，为响应 SDGs，PEMSEA 的政府伙伴签署《岷港契约》，通过 SDS-SEA 2015 以及 4 项中期目标。SDS-SEA 2015 致力于解决东亚海地区在可持续发展和蓝色经济领域存在的 4 个问题——陆源污染、气候变化、资源过度开发和生境丧失。

3.3 同 SDS-SEA 2015 相对应，《PNLG 战略行动计划 2016-2021》也将通过复制和推广海岸带综合管理的优秀案例，直接推动 SDGs 中 5 个目标的实现——目标 6（清洁饮水和卫生设施）、目标 11（可持续城市和社区）、目标 13（气候行动）、目标 14（水下生物）和目标 17（促进目标实现的伙伴关系）。与 SDS-SEA 2015 相似，《PNLG 战略行动计划 2016-2021》将着重提高政府治理能力，促进包括政治、社会和经济在内的多领域合作来间接实现下列其余 8 个目标：

联合国《可持续发展目标》和 SDS-SEA 2015 的其余共同目标

目标 1：无贫穷

目标 2：零饥饿

目标 3：良好健康与福祉

目标 5：性别平等

目标 7：经济适用的清洁能源

目标 8：体面工作和经济增长

目标 9：产业、创新和基础设施

目标 10：减少不平等

4.0 2016 年-2021 年 PNLG 的目标与行动

4.1 下表列出了 2021 年前 PNLG 的重点目标和行动。为反映 PNLG 地方政府的实际情况，各项目标在 SDGs 的基础上做了微调。

表 1：同《2030 可持续发展目标》第 6、11、13、14 和 17 项目标一致的 PNLG 目标及行动

目标 6：为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理
相对应的 PNLG 目标：到 2021 年，在所有示范点实施海岸带及水资源综合管理，酌情开展跨城合作
PNLG 成员的建议行动

- 通过减少污染，降低污水直排入排水系统、河流和沿海水域的比例，优化水质
- 增加处理后废水的回收和安全再利用
- 提高用水效率
- 为更多人提供安全水供应
- 采取新措施让更多人享受到安全、可持续的水资源
- 扩大海岸带及水资源综合管理计划的覆盖范围

目标 11：建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

相对应的 PNLG 目标：到 2021 年，让沿海城市和社区更加包容、安全、可复原和可持续

PNLG 成员的建议行动

- 让更多人拥有充足、安全且负担得起的住房
- 建立完善的废弃物处理体系，包括废弃物的减排、回收和再利用
- 为更多人提供安全、包容的绿色公共空间

目标 13：采取紧急行动应对气候变化及其影响：

相对应的 PNLG 目标：到 2021 年，查缺补漏，提高沿海社区应对气候变化及其他自然或人为灾害的能力。

PNLG 成员的建议行动

- 减少易受气候变化及其他自然或人为灾害影响的家庭数量
- 减少因气候和其他灾害，如赤潮和有害藻类爆发，导致的人员伤亡及财产损失

- 加强教育，提高意识，增强公民和科研机构缓和、应对、削弱气候变化影响的能力，加强初期预警机制建设

目标 14：保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

相对应的 PNLG 目标：到 2021 年，通过海洋资源的可持续利用，如可持续渔业、水产养殖业和旅游业，增加各成员辖区内沿海社区居民的经济收入

PNLG 成员的建议行动

- 拓展对海洋、海岸带生态系统和资源的保护，与在辖区内扩展海岸带及海域面积具有同等重要的社会、生态和经济意义
- 根据现有国家指导方针和标准，如若没有根据相关的标准，提高水产品捕捞量和养殖量
- 根据现有国家指导方针和标准，如若没有根据相关的标准，增加已认证的海岸带及海洋可持续旅游景点数量

目标 17：加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

相对应的 PNLG 目标：提高 PNLG 的技术、融资及制度能力，推动目标实现

PNLG 秘书处的建议行动

- 通过与海岸带综合管理学习中心及区域卓越中心建立合作，充分运用东亚海知识银行的各项服务，参加论坛或培训课程，让成员更容易获得信息和专业技术，促进知识共享。

- 使更多实施 ICM 项目的东亚海地方政府加入 PNLG，拓展 PNLG 同其他地方政府网络（如 ICLEI、UCLG 等）的伙伴关系
- 每年组织政商之间的蓝色经济投资论坛和对话会

5.0 监管与评价实施进展

5.1 为实施《PNLG 战略行动计划 2016-2021》及《安山宣言》，每个 PNLG 成员需遵循下列 5 个步骤：

表 2：实施 PNLG 战略行动计划目标及行动的步骤

第 1 步：登记目标	第 2 步：评估现状	第 3 步：设立目标	第 4 步：制定计划	第 5 步：分享经验
PNLG 成员应当通过在线填报系统或向 PEMSEA 和 PNLG 秘书处递交意向书的形式，登记其在实施 ICM 项目过程中着重关注的联合国可持续发展目标。	PNLG 成员应当利用 PEMSEA 的海岸带状况报告体系完成一份现状评估报告。海岸带状况报告需上传至在线平台。	PNLG 成员基于科学的评估（例如自身弱点、风险及社会经济学数值等）就每个可持续发展目标提出各自的具体目标，并说明具体并可测量的标准以便追踪工作进展。每个具体目标及评估报告需上传至在线平台。	PNLG 成员需制定一份管理计划说明其如何实现相关的 PNLG 目标。该管理计划需上传至在线平台。	PNLG 成员需每年在 PNLG 年会上汇报进展；PNLG 成员可以通过地方、国家或区域性知识共享平台包括在线平台整理并分享其 ICM 经验或其他知识产品。

- 5.2 每个 PNLG 成员有 5 年时间（至 2021 年）来根据《PNLG 战略行动计划 2016-2021》逐步实现各项目标。其主要成果是建立一个管理计划，说明每个成员如何履行承诺，运用约定的指标衡量进度，并上报进展。
- 5.3 部分 PNLG 成员已完成管理计划，并可能提前实现目标，需要监督进展，并在 PNLG 内部和国际分享知识和经验。
- 5.4 PEMSEA 将在 PNLG 秘书处的协助下采取以下措施监督和评估《PNLG 战略行动计划 2016-2021》的实施：
1. 开发线上信息填报系统。
 2. 为每个目标的 5 个实施阶段制定符合规定的指标（包括评测方法、考核指标以及规划方式等）。
 3. 在 PNLG 成员存在差距或有需求的领域提供技术支撑和相关培训。
 4. 制定项目建议书并寻找资金来源。
 5. 充分运用东亚海知识银行，使其成为 PNLG 成员的支撑体系。
 6. 在每年的 PNLG 全体成员大会上对成员取得的成果进行肯定。
 7. 将实现《PNLG 公约》过程中的承诺和进展同海岸带综合管理认证体系（二级和三级）以及海岸带状况报告相挂钩。
 8. 对 PNLG 个人或集体在实现《2015 东亚海可持续发展战略》和《2030 可持续发展目标》的过程中所做

的区域性或国际性贡献进行宣传，着重讲 PNLG 的故事，说明市场的进步和取得的成果。
