



# 东亚海岸带可持续发展地方政府网络 战略行动计划

## 背景

1. PNLG 自 2001 年以来，历经近 10 年，期间举办过 8 次年会，成员数不断增加，目前 PNLG 已拥有 25 个地方政府成员，分布在东亚各地。PNLG 已逐渐发展成为一个动态独立的地方政府网络，通过实施海岸带综合管理促进东亚海区域内海岸带的可持续发展。
2. 2009 年 11 月 21 日，在菲律宾巴丹召开的 PNLG 年会全体大会上，建议制定 PNLG 战略行动计划，绘制 PNLG 今后的路线方针，以应对不断扩展的局面和今后将面临的机遇和挑战。
3. 2009 年 11 月，PNLG 成为东亚海伙伴理事会的非政府成员，走向一个新的里程碑。作为东亚海伙伴理事会 11 个政府成员和 19 个非政府成员中的一分子，PNLG 同意与其它伙伴成员共同努力，互补不足，积极运作、协调，在实施东亚海可持续发展战略中充分发挥各方的作用。
4. PNLG 作为东亚海伙伴理事会的成员，享有在政府间组织和多部门机构中发表意见的权利，通过与伙伴成员分享海岸带综合管理知识和实践经验，PNLG 将为推动东亚海区域实施海岸带综合管理做出巨大贡献。

目前，各国政府都密切关注海岸带综合管理程序在本地的推广，PNLG 将为此贡献力量，帮助各国政府规划海岸带综合管理项目，争取在 2015 年之前，达到东亚海区域内 20% 的地区实施海岸带综合管理的目标。

5. PEMSEA 与 PNLG 签订了*关于东亚海环境与资源可持续发展管理*的合作协议，约定双方要共同促进地方政府实施海岸带综合管理程序，推动地方政府将其纳入发展计划。PNLG 履行该项协议将促进地方政府在实施海岸带综合管理过程中获得效益。
6. PNLG 仍处于过渡阶段。鉴于 PEMSEA 转型，并取得国际法人身份，PNLG 需要跟上发展步伐。
7. 2009 年 11 月 21 日 PNLG 全体大会上，确定了 PNLG 主席和副主席的连任，在他们的第二任期间即 2009 - 2012 年，PNLG 官员将有效地领导 PNLG 成功过渡。
8. 该文件为 PNLG 战略行动纲要，供 PNLG 成员参考和讨论，其目的在于：1) 促进 PNLG 成功转型，高效运作；2) 明确 PNLG 须根据国家 and 地区制定的目标方案，开展海岸带综合管理推广工作。

## **PNLG 前景、使命和目标**

9. 2006 年 12 月 13 日，中国海口会议通过了 PNLG 章程，规定了 PNLG 的前景、使命，目标和目的，以及运作方式。
10. **PNLG 的前景：**东亚沿海地区全部实现可持续管理
11. **PNLG 的使命：**作为本区域内可持续的地方政府网络，与利益相关者一道，为有效实施海岸带综合管理框架贡献力量，达到海岸带可持续发展。
12. **PNLG 的目标：**通过公众参与，知识共享，以及地方政府、国家机关、民间社团包括非政府组织、民间组织和私企等之间多边

伙伴关系的建立，促进区域内海洋与海岸带资源可持续发展和环境保护。

### 13. 目的：

- a) 提升地方政府在规划、发展和管理海洋与海岸带资源可持续利用方面的能力；
- b) 促进海岸带规划管理对于海岸带综合管理的方法、过程和手段的运用；
- c) 加强科研单位和地方政府之间的联系，为地方政府决策提供科学依据和技术支撑；
- d) 实施创新的财政机制，与国际、国内的金融机构、个体投资者和运营公司在适宜的环境投资中结成伙伴关系；
- e) 扩大各利益相关者在海洋与海岸带资源管理中的参与程度，加强社会和企业对自然资源可持续发展的责任；
- f) 加强地方一级的海岸带管理，以及内部机构和多边合作机制，处理海洋与海岸带管理事务。

## PNLG 战略行动计划

### 14. 强化区域网络的建设(2010-2012)

为加强 PNLG 的运转，实现其前景、使命和目标，提出以下行动计划：

- a. 在海岸带可持续发展中确立 PNLG 地位：实施海岸带综合管理程序，加强本地管理，为国家、区域和全球环境问题提供地方行动计划和解决方案，促进既定目标的实现。
- b. 盘点海岸带综合管理过程中取得的成绩和经验教训，为相应的国家机关在制定海岸带综合管理程序推广计划时提供指导和借鉴。
- c. 向 PNLG 成员和开展海岸带综合管理的示范点传达信息，传授知识、方法和手段，提升 PNLG 的知名度，使其宣传更为广泛有效：1) 加强 PNLG 网站与成员政府、东亚海伙伴理事会成员及相关机构网站的链接；2) 正常举办和组织 PNLG 年会，扩大年会参与范围，包括 PNLG 成员外的地方政府、国家和地方各级相关利益者、学术界、非政府组织、私企和捐助组织等。
- d. 鼓励 PNLG 成员参与海岸带综合管理的执行、参加学习考察和领导层研讨会，从而更有效地解决当地问题/挑战，分享在实施海岸带综合管理过程中积累的经验、知识。
- e. 扩大成员，吸收推广海岸带综合管理程序的地方政府，以及 PNLG 章程所规定的准成员加入 PNLG，明确申请加入 PNLG 和接纳申请者成为 PNLG 成员的流程。
- f. 通过帮助捐赠者编写项目建议书，为开发和执行项目筹措资源，用于解决突发事件，如适应气候变化、减少和管理灾害风险等，支持马尼拉宣言关于加强海岸带综合管理，实现东亚海区域可持续发展及对气候变化的适应。

- g. 与大学、科研院校、捐赠者、金融机构和私企建立伙伴关系，帮助实现 PNLG 的目标，开展行动计划。
  - h. 建立并采用监测评价机制，用于衡量实施海岸带综合管理进展情况，包括执行标准、解决差距的手段，同时用于报告海岸带综合管理的有形成果。
  - i. 加强 PNLG 秘书处的运作，提高秘书处在履行职责方面的能力：1) 通过 PEMSEA 或其它手段培训秘书处人员各方面的能力，如：论坛组织，会议记录，资金管理，项目开发等；2) 加强 PNLG 秘书处的协调作用，这是促进成员间相互联系，保持他们在与之相关的时事问题上的先进性的重要因素。
  - j. 定期并积极参与东亚海伙伴理事会，PNLG 可通过该理事会代表地方政府在区域一级表达意见，有助于制定和评估 PEMSEA 的政策和行动计划，从而达到东亚海可持续发展战略的目标。
15. 促进东亚海可持续发展战略的实施 (2010-2015)

根据 PEMSEA 关于东亚海可持续发展战略方针，PNLG 应通过参与地区、次地区、国家和地方等各级开展的一系列实施东亚海可持续发展战略行动，表达其决心：

- a. 选出的 PNLG 成员政府将代表 PNLG 参与国家级咨询研讨会和区域联合规划研讨会，制定东亚海可持续发展战略未来 5 年的实施计划。

- b. 与 PEMSEA 资源部、各国政府、捐赠者、企业和其他利益相关者合作，参与能力建设和培训的筹备、组织工作，改善地方政府海岸带综合管理技能，讨论地方政府关注的热点问题，包括气候变化的脆弱性、因气候变化所要进行的规划和社会经济规划调整。
- c. 促进示范项目和其它倡议的实施，旨在识别地方政府在可持续问题上的优秀做法和解决办法，包括：1) 供水和水利用管理；2) 污染物减排和废物管理；3) 海岸带渔业管理和替代生计方案；4) 生境恢复和修复；5) 自然和人为灾害的预防和管理。
- d. 推动地方政府实施 PEMSEA 的海岸带状况报告系统，将其作为确认海洋和海岸带地区社会、经济和环境基线的手段，从而监测海岸带综合管理程序的实施进展及其带来的影响。

## 工作计划

PNLG 成员将审阅上述战略行动，形成一个更为详细和完善的战略行动计划，以供实施。工作计划如下所示：

	活动	时间
1	PNLG 执行委员会审阅所建议的战略行动	2010 年 8 月
2	成立工作组制定 PNLG 战略行动计划	2010 年 8 月
3	形成 PNLG 战略行动计划初稿	2010 年 8 - 10 月
4	将战略行动计划初稿发给 PNLG 成员	2010 年 10 月
5	PNLG 战略行动计划定稿	2010 年 11 月

6	在全体大会上陈述并采纳 PNLG 战略行动计划	2010 年 11 月
7	计划实施	2011 年 1 月起

### 执行委员会的任务：

16. 请 PNLG 执行委员会完成以下 4 项工作：

- a. 审阅并讨论所建议的战略行动，运作 PNLG 网络目标，开展该计划中提出的需优先解决的问题；
- b. 要求 PNLG 秘书处连同 PEMSEA 资源部，选取一定 PNLG 成员代表和其它相关团体建立工作组，制定 PNLG 战略行动计划；
- c. 要求 PNLG 秘书处将战略行动计划初稿分发给 PNLG 成员，征求他们的意见和建议，以期在 2010 年 11 月春武里 PNLG 全体大会上通过该战略计划；
- d. 要求 PNLG 秘书处连同 PEMSEA 资源部，寻找机会和潜在的合作伙伴以维持 PNLG 并实现其目标和行动计划。